



SAÚDE

NOTA TÉCNICA

Nº 56/ 2023

Reforma e construção de academias da cidade



Thamires Ferreira Lima

N 56.



DIRETORIA GERAL

Rafael Fonseca Dayrell Farinha

DIRETORIA DO PROCESSO LEGISLATIVO

Lucas Leal Esteves

DIVISÃO DE CONSULTORIA LEGISLATIVA

Marcelo Mendicino

CAPA

Larissa Metzker

Gustavo Ziviani

Yasmin Schiess

Seção de Criação Visual

Superintendência de Comunicação

Institucional

AUTORIA

Thamires Ferreira Lima

Consultora Legislativa de Saúde

Conforme a Deliberação da Mesa Diretora nº 3, de 2011, compete à Divisão de Consultoria Legislativa, entre outras atividades, elaborar textos técnicos, artigos, relatórios e outras peças informativas, bem como prestar assessoramento técnico às comissões, à Mesa Diretora e aos vereadores. Todos os Estudos e Notas Técnicas são produzidos em atendimento a solicitação de vereadora, de vereador, de comissão ou da Mesa Diretora.

O conteúdo deste trabalho é de responsabilidade dos autores e não representa posicionamento oficial da Câmara Municipal de Belo Horizonte ou da sua Divisão de Consultoria Legislativa.

É permitida a reprodução deste texto e dos dados contidos, desde que citada a fonte. Reproduções para fins comerciais são proibidas.

Como citar este texto:

LIMA, Thamires Ferreira. **Nota Técnica nº 56/2023**: Reforma e construção de academias da cidade. Belo Horizonte: Divisão de Consultoria Legislativa/Câmara Municipal de Belo Horizonte, outubro 2023. Disponível em:

<www.cmbh.mg.gov.br/A-Camara/publicacoes>.

Acesso em: 09 fev. 2024.

CONTATO: divcol@cmbh.mg.gov.br

URL: www.cmbh.mg.gov.br/A-Camara/publicacoes



SAÚDE

NOTA TÉCNICA

Nº 56/ 2023

Reforma e construção de academias da cidade

Thamires Ferreira Lima

N 56.



DIRETORIA DO PROCESSO LEGISLATIVO – DIRLEG

DIVISÃO DE CONSULTORIA LEGISLATIVA – DIVCOL

NOTA TÉCNICA

Audiência Pública – Requerimento de Comissão nº 2188/2023

Dados da Audiência Pública

- **Tema:** debater a reforma e a construção de novas academias da cidade.
- **Comissão:** Comissão de Saúde e Saneamento.
- **Autoria do requerimento:** vereador Bruno Pedralva.
- **Data, horário e local:** 19/10/2023, às 13 horas, no Plenário Camil Caram.

1. Considerações sobre as academias da cidade

- **O que são as academias da cidade?**

As academias da cidade foram implantadas em Belo Horizonte no ano de 2006, no âmbito do Projeto BH-Mais-Saudável, visando a promoção da saúde da população por meio do incentivo à prática de atividade física e à alimentação saudável.¹ Atualmente, existem 81 academias da cidade em funcionamento no Município, as quais são classificadas como polos do Programa Academia da Saúde.²

De acordo com o Ministério da Saúde, “o Programa Academia da Saúde é uma estratégia de promoção da saúde e produção do cuidado que funciona com a implantação de espaços públicos conhecidos como polos onde são ofertadas práticas de atividades físicas para a população.”³ Esse Programa foi lançado em 2011 e teve a atuação de Belo Horizonte como uma de suas inspirações.

¹ COSTA, Bruna Vieira de Lima. **Academia da Cidade: um serviço de promoção da saúde na rede assistencial do Sistema Único de Saúde.** Revista Ciência e Saúde Coletiva, 18 (1), janeiro de 2013. Disponível em: <https://doi.org/10.1590/S1413-81232013000100011>.

² BRASIL. Ministério da Saúde. **Cadastro Nacional de Estabelecimentos da Saúde.** Disponível em: <http://cnes.datasus.gov.br/>.

³ BRASIL. Ministério da Saúde. **Programa Academia da Saúde.** Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/composicao/saps/academia-da-saude>.



A ideia do programa surgiu inspirada em algumas iniciativas que vinham sendo desenvolvidas em diversos municípios como Recife/PE, Curitiba/PR, Vitória/ES, Aracaju/SE e Belo Horizonte/MG. Essas experiências locais tinham em comum a prática da atividade física e outras ações de promoção da saúde, a presença de profissionais orientadores, o uso e a potencialização de espaços públicos como espaços de inclusão, de participação, de lazer e de promoção da cultura da paz, além de serem custeadas e mantidas pelo poder público.(Ministério da Saúde, 2023).⁴

O Programa Academia da Saúde⁵ integra a atenção primária à saúde e deve buscar se articular com toda a rede de atenção à saúde e como os demais serviços sociais realizados na respectiva região. As atividades exercidas nas academias da saúde devem ser desenvolvidas por profissionais que atuam na atenção primária à saúde, como nas equipes de saúde da família. Além dos profissionais mínimos para as equipes, o Município pode acrescentar profissionais de outras áreas de conhecimento para o desenvolvimento das atividades nas academias da saúde.

- **Como acessar as academias da cidade?**

Para acessar este serviço, o usuário do SUS deve procurar o centro de saúde de referência ou ir até a academia da cidade mais próxima. De acordo com a PBH:

As Academias da Cidade, disponíveis em todas as regionais da capital, oferecem horários de aula que podem variar entre os turnos da manhã, tarde e noite, durante a semana. Cada usuário participa das aulas três vezes por semana, e essas possuem duração de uma hora cada. As atividades são gratuitas e qualquer pessoa acima de 18 anos pode buscar o serviço, procurando seu Centro de Saúde ou a Academia que considerar mais próxima.⁶

Para mais informações, o usuário do SUS também pode acessar o portal de serviços da PBH por meio do endereço: <https://servicos.pbh.gov.br/servicos/i/5e3daab6e1bf5e706ba8d9c4/5dc8470253fd6b5bbd99185f/servicos+academia-da-cidade> .

⁴ BRASIL. Ministério da Saúde. **Programa Academia da Saúde**. Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/composicao/saps/academia-da-saude>.

⁵ BRASIL. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Portaria de Consolidação nº 03/17**. Disponível em: https://docs.google.com/document/d/1TI40nIKgWSvg6Km5SiZr_SdJpEAyyzk5CVcOz7xu2c/edit.

⁶PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **PBH abre 80ª academia da cidade da capital**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/noticias/pbh-abre-80a-academia-da-cidade-da-capital>.



- **Quais são os objetivos do Programa Academia da Saúde?**

De acordo com a Portaria de Consolidação nº 03/17 do Ministério da Saúde, as atividades realizadas no âmbito do Programa Academia da Saúde visam:

- ampliar o acesso da população às políticas públicas de promoção da saúde;
- fortalecer a promoção da saúde como estratégia de produção de saúde;
- desenvolver a atenção à saúde nas linhas de cuidado, a fim de promover o cuidado integral;
- promover práticas de educação em saúde;
- promover ações intersetoriais com outros pontos de atenção da Rede de Atenção à Saúde e outros equipamentos sociais do território;
- potencializar as ações nos âmbitos da atenção primária à saúde, da vigilância em saúde e da promoção da saúde;
- promover a integração multiprofissional na construção e na execução das ações;
- promover a convergência de projetos ou programas nos âmbitos da saúde, educação, cultura, assistência social, esporte e lazer;
- ampliar a autonomia dos indivíduos sobre as escolhas de modos de vida mais saudáveis;
- aumentar o nível de atividade física da população;
- promover hábitos alimentares saudáveis;
- promover mobilização comunitária com a constituição de redes sociais de apoio e ambientes de convivência e solidariedade;
- potencializar as manifestações culturais locais e o conhecimento popular na construção de alternativas individuais e coletivas que favoreçam a promoção da saúde; e
- contribuir para ampliação e valorização da utilização dos espaços públicos de lazer, como proposta de inclusão social, enfrentamento das violências e melhoria das condições de saúde e qualidade de vida da população.⁷

As atividades realizadas nas academias da cidade podem contribuir para adoção de hábitos saudáveis pela população. Cabe ressaltar que as doenças crônicas não transmissíveis são a principal causa de morte da população residente em Belo Horizonte, com destaque para as doenças cardiovasculares e as neoplasias.⁸ De acordo com a OPAS, “as doenças cardiovasculares são a principal causa de morte no mundo. Mais

⁷ BRASIL. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Portaria de Consolidação nº 03/17**. Disponível em: https://docs.google.com/document/d/1TI40nIKgWSvg6Km5SiZlr_SdJpEAyyzk5CVcOz7xu2c/edit.

⁸ BRASIL. Ministério da Saúde. **Sistema de Informações sobre Mortalidade**. Disponível em: <http://tabnet.datasus.gov.br/cgi/deftohtm.exe?sim/cnv/obt10mg.def>.



“pessoas morrem anualmente por essas enfermidades do que por qualquer outra causa.”⁹ Entre os principais fatores de risco para essas doenças, destacam-se os modificáveis: sedentarismo, alimentação inadequada, consumo abusivo de álcool e tabagismo. Como exemplo, 43,7% dos adultos de Belo Horizonte reportaram prática insuficiente de atividade física no quinquênio 2016-2020.¹⁰

Nesse sentido, o Plano de Ações Estratégicas - Enfrentamento das Doenças Crônicas e Agravos não Transmissíveis 2022 - 2025 para Belo Horizonte - contempla a atuação das academias da cidade, principalmente em relação aos fatores de risco modificáveis. Esse documento pode ser acessado em: https://prefeitura.pbh.gov.br/sites/default/files/estrutura-de-governo/saude/2023/dant-22-25_27-02-2023.pdf.

- **Quais atividades podem ser desenvolvidas nas academias da cidade?**

As atividades nas academias da saúde podem ser desenvolvidas de acordo com os seguintes eixos:

- práticas corporais e atividades físicas;
- produção do cuidado e de modos de vida saudáveis;
- promoção da alimentação saudável;
- práticas integrativas e complementares;
- práticas artísticas e culturais;
- educação em saúde;
- planejamento e gestão; e
- mobilização da comunidade.¹¹

- **As academias da cidade e as metas estabelecidas nos instrumentos de planejamento do SUS**

⁹ ORGANIZAÇÃO PAN-AMERICANA DA SAÚDE. **Doenças cardiovasculares**. Disponível em: <https://www.paho.org/pt/topicos/doencas-cardiovasculares>.

¹⁰ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Relatório de acompanhamento dos objetivos de desenvolvimento sustentável - 2022**. Disponível em: https://prefeitura.pbh.gov.br/sites/default/files/estrutura-de-governo/planejamento/planejamento-e-orcamento/Relatorio_ODS_2022.pdf.

¹¹ BRASIL. MINISTÉRIO DA SAÚDE. **Portaria de Consolidação nº 03/17**. Disponível em: https://docs.google.com/document/d/1TI40nIKgWSvg6Km5SiZlr_SdJpEAyyzk5CVcOz7xu2c/edit.



O Plano Municipal de Saúde (PMS) 2022 - 2025¹² estabeleceu o fortalecimento e a qualificação da atenção primária à saúde como um dos objetivos da capital mineira. Uma das formas apontadas pelo instrumento para atingir esse objetivo consiste no fortalecimento das academias da cidade. Para isso, o Plano apresentou como meta a implantação de quatro academias da cidade (um polo a cada ano). Cabe mencionar que o Município contava com 79 polos da academia da saúde em 2021.

Nos tópicos a seguir, o cumprimento dessa meta será descrito com base nas informações obtidas a partir dos instrumentos de planejamento do SUS no Município.

- **Em 2022:** o Relatório Anual de Gestão do SUS de 2022 não apresentou a implantação de academias da cidade. Observa-se o possível impacto do contexto epidemiológico em decorrência da pandemia da Covid-19, que levou à restrição do funcionamento desses espaços.
- **Em 2023:** o Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior (RDQA) do 2º Quadrimestre de 2023¹³ trouxe a implantação de uma nova academia da cidade, que atualmente funciona no Centro de Referência de Assistência Social (CRAS) Taquaril, na regional Leste.¹⁴ O RDQA também apresentou a previsão de implantação de mais um polo da academia da saúde para o terceiro quadrimestre de 2023. Em notícia divulgada no dia 20/09/23, a PBH informou a inauguração da 81ª academia da cidade, localizada na Rua Engenheiro Pedro Bax, 220, bairro Santa Amélia, na Regional Pampulha.¹⁵

¹² PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Plano Municipal de Saúde 2022-2025**. Disponível em: https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/finalizar_plano/2ebc0177755d391266d400b30197560a.pdf. Acesso em 10 de outubro de 2023.

¹³ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Relatório Detalhado do Quadrimestre Anterior - 2º Quadrimestre de 2023**. Disponível em: <https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/relatorio/rdaq/310620/158945f5721fe7ae26662671521262fc.pdf>. Acesso em 06 de outubro de 2023.

¹⁴ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **PBH abre 80ª academia da cidade da capital**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/noticias/pbh-abre-80a-academia-da-cidade-da-capital>.

¹⁵ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Prefeitura entrega mais uma Academia da Cidade para a população da capital**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/noticias/prefeitura-entrega-mais-uma-academia-da-cidade-para-populacao-da-capital>.



- **Para 2024:** a Programação Anual de Saúde - PAS - de 2024 traz como uma de suas metas a implantação de uma academia da cidade¹⁶. Caso essa previsão seja mantida, serão implantadas três academias da cidade durante a vigência do PMS 2022 - 2025. Observa-se que a meta estabelecida pelo Plano consiste na implantação de quatro academias da cidade no período.

Acrescenta-se que o PMS 2022 - 2025, a PAS 2022, a PAS 2023 e a PAS 2024 não têm previsão explícita de reforma para as academias da cidade.¹⁷ Também cabe mencionar que a PPP - Atenção Primária, edital nº 008/2011 - BH não contempla as academias da cidade. Apenas centros de saúde estão incluídos, como pode ser verificado no endereço eletrônico: <https://prefeitura.pbh.gov.br/transparencia/acoes-e-programas/parcerias-publico-privadas/atencao-primaria>.

Além da implantação de novos polos, o Município tem como meta ampliar o número de usuários das academias da cidade para 18.000 no ano de 2023 e para 18.900 em 2024. Segundo a SMSA, neste momento, devido ao desenvolvimento da funcionalidade de relatórios no SIGRAH¹⁸, não é possível assegurar os dados sobre o número real de usuários cadastrados nos 80 serviços. Em 2021, 17.155 usuários estavam inscritos nas academias da cidade.

- **As academias da cidade e os requerimentos de comissão - pedido de informação - aprovados em 2023 na Comissão de Saúde e Saneamento**

Abaixo, estão descritas, de forma objetiva, as respostas aos requerimentos de comissão - pedido de informação - aprovados pela Comissão de Saúde e Saneamento

¹⁶ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Programação Anual de Saúde 2024**. https://digisusgmp.saude.gov.br/storage/finalizar_pas/4199340dc337639ab63e998fec7292e0.pdf. Acesso em 10 de outubro de 2023.

¹⁷ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Programação Anual de Saúde 2023**. Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/sites/default/files/estrutura-de-governo/saude/2022/pas-2023.pdf>. Acesso em 10 de outubro de 2023.

¹⁸ A solução integrada de gestão hospitalar, ambulatorial e de regulação - SIGRAH - é uma solução desenvolvida para oferecer suporte à gestão e à integração da atenção à saúde na rede sus-bh. esta ferramenta vai proporcionar o prontuário eletrônico único do cidadão em todos os pontos da rede ambulatorial, hospitalar e de urgência. Saiba mais em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/saude/sigrah>.



em 2023 e que se relacionam às academias da cidade. A íntegra dos requerimentos e as respectivas respostas podem ser obtidas no portal da CMBH.

- **Requerimento de comissão nº 2122/23:** sobre a construção da academia da cidade referente ao Centro de Saúde Itaipu, aprovada no Orçamento Participativo de 2013/2014. **Resposta:** a SMSA avaliou que a construção do equipamento deve ser ao lado do Centro de Saúde Itaipu, na rua Wanderley Sales Barbosa. No entanto, o empreendimento aguarda recurso para ser viabilizado.
- **Requerimento de comissão nº 1924/23:** sobre a visita técnica realizada na academia da cidade Santa Cruz. **Resposta:** as atividades da academia foram suspensas em 28/06/23, devido à indisponibilidade do uso do espaço parceiro, localizado na avenida Bernardo Vasconcelos, nº 1.377, Santa Cruz. A SMSA busca viabilizar parceria para que a academia possa funcionar em um espaço da Sociedade São Vicente de Paulo, localizado na rua Coqueiros, nº 87, no bairro Cachoeirinha. **Observação:** de acordo com informações do portal da PBH, a academia da cidade Santa Cruz já está localizada na rua Coqueiros, nº 87, no bairro Cachoeirinha.¹⁹
- **Requerimento de comissão nº 931/23:** para obter informação sobre qual a pretensão de uso do terreno que fica atrás do Centro de Saúde Conjunto Betânia, considerando a aprovação de construção de uma academia da cidade no referido local. **Resposta:** não houve resposta até o momento.

Belo Horizonte, 11 de outubro de 2023

Documento assinado digitalmente
gov.br THAMIRES FERREIRA LIMA
Data: 11/10/2023 14:18:04-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Thamires Ferreira Lima
Consultora Legislativa em Saúde Pública

¹⁹ PREFEITURA DE BELO HORIZONTE. **Academia da Cidade.** Disponível em: <https://prefeitura.pbh.gov.br/saude/informacoes/atencao-a-saude/promocao-da-saude/academia-da-cidade>. NT 56 2023



2. Legislação relacionada

Legislação Federal

- **Constituição da República Federativa do Brasil de 1988 (art. 6º, caput; art. 196 a 200);**
- **Lei nº 8.080, de 19 de setembro de 1990**, que “Dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências.”
- **Decreto nº 7.508, de 28 de junho de 2011**, que “Regulamenta a Lei nº 8.080, de 19 de setembro de 1990, para dispor sobre a organização do Sistema Único de Saúde - SUS, o planejamento da saúde, a assistência à saúde e a articulação interfederativa, e dá outras providências.”

Legislação Municipal

- **Lei Orgânica do Município de Belo Horizonte (art. 3º, VI; art. 141 a art. 149)**
- **Lei nº 7.031, de 12 de janeiro de 1996**, que “Dispõe sobre a normatização complementar dos procedimentos relativos à saúde pelo Código Sanitário Municipal e dá outras providências.”
- **Decreto nº 17.345/20**, que dispõe sobre a organização da Secretaria Municipal de Saúde.



CÂMARA MUNICIPAL DE BELO HORIZONTE
Avenida dos Andradas 3100 . Santa Efigênia . BH . MG
www.cmbh.mg.gov.br
31 3555.1100