

Câmara Municipal de Belo Horizonte
Curso Orçamento Público e Mecanismos de Participação

Financiamento da Assistência Social

Profa. Eleonora Schettini M. Cunha (DCP/UFMG)



Assistência Social

Direito dos cidadãos – Dever do Estado

Parte da **Seguridade Social** que deve ofertar serviços e benefícios que assegurem proteção social a quem necessitar, **sem contribuição prévia** (Constituição Federa, art. 203 e 204).

Lei Orgânica da Assistência Social (LOAS) e Sistema Único de Assistência Social (SUAS)

Corresponsabilidade da União, dos estados e dos municípios (nas ações e no financiamento).



Assistência Social

- Lei Orgânica da Assistência Social (LOAS)
 - Objetivos: Proteção social (garantia da vida, redução de danos, prevenção de riscos); vigilância socioassistencial; defesa de direitos.
 - Organização:
 - Descentralização político-administrativa.
 - Participação da população.
 - Primazia da responsabilidade do Estado.
 - Gestão: Sistema Único de Assistência Social (SUAS)
 - União, Estados, Municípios.
 - Entidades e organizações de assistência social vinculadas ao SUAS.



Assistência Social

- O que deve assegurar:
 - Acolhida; Convívio (vivência familiar, comunitária e social); Sobrevivência (renda); Desenvolvimento da autonomia.
- Como assegurar? Tipos de Proteção:
 - Proteção Social Básica (PSB) – visa prevenir situações de vulnerabilidade e riscos.
 - Centros de Referência de Assistência Social (CRAS).
 - Proteção Social Especial (PSE) – visa reconstruir vínculos, defender direitos, fortalecer potencialidades e aquisições, proteger de violações.
 - Média Complexidade - Centros de Referência Especializado de Assistência Social (CREAS).
 - Alta Complexidade – Unidades de acolhimento.



Como se concretiza?

SERVIÇOS

PROTEÇÃO SOCIAL BÁSICA		<ol style="list-style-type: none">1. Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família (PAIF);2. Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos;3. Serviço de Proteção Social Básica no Domicílio para Pessoas com Deficiência e Idosas.
PROTEÇÃO SOCIAL ESPECIAL	Média Complexidade	<ol style="list-style-type: none">1. Serviço de Proteção e Atendimento Especializado a Famílias Indivíduos (PAEFI);2. Serviço Especializado em Abordagem Social;3. Serviço de proteção social a adolescentes em cumprimento de medida socioeducativa de Liberdade Assistida (LA) e de Prestação de Serviços à Comunidade (PSC);4. Serviço de Proteção Social Especial para Pessoas com Deficiência, Idosas e suas Famílias;5. Serviço Especializado para Pessoas em Situação de Rua.
	Alta Complexidade	<ol style="list-style-type: none">6. Serviço de Acolhimento Institucional;7. Serviço de Acolhimento em República;8. Serviço de Acolhimento em Família Acolhedora;9. Serviço de proteção em situações de calamidades públicas e de emergências.

Como se concretiza?

Benefícios

- Benefício de Prestação Continuada – BPC (idosos e pessoas com deficiência)
- Programa Bolsa Família – PBF
- Benefícios eventuais (auxílio natalidade, auxílio funeral, situações de vulnerabilidade temporária, situações de calamidade pública e emergência)

Gestão

- Vigilância Socioassistencial
- Gestão do Trabalho e Educação Permanente
- Atividades de apoio ao SUAS

Ações Específicas

Programas

Projetos

Conselho Municipal de Assistência Social (CMAS)
Conferências Municipais de Assistência Social

Fontes de financiamento da AS

- Financiada pela sociedade, de forma direta e indireta:
 - Receitas **próprias** (União, Estados e Municípios);
 - Receitas de **contribuições sociais** (empregadores / sobre a remuneração paga aos empregados / faturamento / lucro; contribuição dos trabalhadores e segurados da previdência; receitas de concursos e prognósticos); importador de bens e serviços;
 - Receitas de **outras fontes** (multas, atualizações monetárias, juros moratórios; remuneração de serviços de terceiros; fornecimento e arrendamento de bens; doações, legados, subvenções; 50% dos prêmios pagos pelas seguradoras de seguro obrigatório de veículos; 40% dos resultados de leilões da Receita Federal).



O que cabe ao Município?

- Conforme a Lei Orgânica da AS e a Norma Operacional Básica do Sistema Único da AS:
 - Ofertar serviços socioassistenciais territorializados.
 - Financiar e pagar benefícios eventuais.
 - Gestão local do BPC, do Cadastro Único e do PBF.
 - Implantar e manter a Vigilância Socioassistencial.
 - Gestão do trabalho e Educação Permanente.
 - Cadastrar, assessorar e apoiar entidades da Rede (PSB e PSE).
 - Manter o CMAS.
 - Realizar as Conferências.
 - Mobilizar para a participação social.
 - Participar dos mecanismos de cooperação intergovernamental.



Planejamento

- **Plano Municipal de Assistência Social** – ações, prioridades e metas estabelecidas pelo Município.
 - Deliberações das Conferências.
- **Pacto de Aprimoramento da Gestão Municipal do SUAS** – metas pactuadas entre o Município e a União para a PSB, a PSE, a Gestão, a participação e o controle social.
- **Plano Plurianual (PPA)**
- **Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)**
- **Lei Orçamentária Anual (LOA)**



Exemplos

- Deliberações da 12ª. Conferência Municipal de Assistência Social de Belo Horizonte
 - Fomentar a inserção da Pop Rua e migrante no mundo do trabalho, por meio da implementação de programa municipal de trabalho e renda, em curto prazo (...).
 - Implantar, ampliar e qualificar os Centros POP, abrigos, albergues, repúblicas e restaurantes populares para migrantes e população de rua no município com funcionamento nas 09 regionais, com garantia de interprete de libras para o atendimento a pessoa com deficiência (...).
 - Garantir por meio de decreto municipal o direito da população em situação de rua de circular pelos espaços urbanos, de forma digna (...) implantando na cidade banheiros públicos e guarda-volumes gratuitos.



Exemplos

- Pacto de Aprimoramento:
 - Meta para a PSB:
 - PAIF: Percentual de famílias do CadÚnico, do BPC e do PBF acompanhadas pelo Serviço.
 - Metas para a PSE:
 - Cadastramento e atendimento de percentual da população em situação de rua.
 - Metas para a Gestão:
 - Percentual de trabalhadores com vínculo estável.
 - Metas para o Controle Social:
 - Ampliar participação de usuários e trabalhadores.



Exemplos

- PPA / BH 2018 – 2021:
 - Implantação de CRAS: 08 unidades
 - PAIF / famílias referenciadas no CRAS: 219.388
 - Inserção cadastral / CadÚnico: 64.444 cadastros.
 - Benefícios eventuais: 88.173
 - Acolhimento institucional / crianças e adolescentes (abrigo): 762 vagas
 - Acolhimento institucional / residência inclusiva (pessoas com deficiência): 95 vagas



Lógica do financiamento

- Fundo Municipal: receitas e despesas vinculadas à AS (99% dos municípios).
- Recursos federais e estaduais:
 - Transferência Fundo a Fundo:
 - Serviços: repasses automáticos.
 - Benefícios: transferência direta.
 - Programas / Projetos: convênio.
- Recursos municipais:
 - Repasse para instituições privadas, integrantes da Rede, conforme regras deliberadas no CMAS (chamamento público).
 - Repasse para indivíduos (benefícios).



Recursos federais

PSB e PSE

- Financiam serviços tipificados e prestados continuamente.
- Piso Fixo (PAIF, PAEFI, PSR, Acolhimento) e Piso variável (SCFV, equipes volantes).
 - Despesas correntes.

Gestão

- Conforme IGD-SUAS e IGD-PBF.
 - Despesas correntes e de capital.



Recursos federais - 2017

Blocos	Valores (R\$1,00)
Bloco PSB	9.471.825,00
Bloco PSE Média complexidade	12.748.039,13
Bloco PSE Alta complexidade	7.074.000,00
APETI	204.000,00
Gestão do SUAS	651.633,90
Gestão PBF e CadÚnico	3.179.237,67
TOTAL	33.328.735,70

Fonte: https://aplicacoes.mds.gov.br/suaswebcons/restrito/execute.jsf?b=*dpotvmubsQbsdfmbtQbhbtNC&event=*fyjcjs

Valores mensais / jan. / fev. 2018: Serviços - R\$ 298.000,00 (Alta complexidade); IGDPBF - R\$130.000,00.

Fonte: https://aplicacoes.mds.gov.br/suaswebcons/restrito/execute.jsf?b=*dpotvmubsQbsdfmbtQbhbtNC&event=*fyjcjs



Recursos estaduais - MG

- Piso Mineiro da AS
 - Financia custeio e investimentos que realizem as provisões do SUAS que garantem as seguranças sociais, previstos no Plano de Serviços elaborado pelo município.
 - Piso Fixo (Nº. de famílias no CadÚnico x R\$2,20) e Piso Variável (programas e projetos pactuados na CIB e aprovados pelo CEAS).
 - Deve ser incorporado ao orçamento do município.
- Valor mensal para BH em 2017: R\$266.816,00.
- Total repassado até 08/2017: R\$800.448,00

Fonte: http://www.social.mg.gov.br/images/documentos/piso_mineiro/relacao_pagamentos_17_08.pdf



PPAG BH 2018-2021

- Projetos estratégicos:

PROTEÇÃO SOCIAL, SEGURANÇA ALIMENTAR E ESPORTES

- 32. Qualificação e expansão do atendimento a população de rua (SUAS/POP Rua)
- 33. Promoção de direitos e cidadania a população com maior vulnerabilidade social
- 34. Fortalecimento da proteção social básica (BH-protege)
- 35. Expansão da oferta de serviços no BH cidadania e outros espaços públicos
- 36. BH cidade sustentável: mobilizar, educar e cultivar alimentação saudável
- 37. Democratização do Esporte e do Lazer

- Projetos transformadores:

PROTEÇÃO SOCIAL, SEGURANÇA ALIMENTAR E ESPORTES

32. Qualificação e expansão do atendimento a população de rua (SUAS/POP Rua)

34. Fortalecimento da proteção social básica (BH-protege)



PPAG BH 2018-2021

- **32. Qualificação e expansão do atendimento a População de Rua**
 - **Programas/Ações/Subações:**
 - (20) Proteção Social Especial
 - (2403) Serviço de Proteção Social Especial de Alta Complexidade
 - (11) Serviço de Acolhimento Institucional em Condomínios Sociais para Famílias
 - (13) Implantação de unidade de acolhimento institucional em república para adultos
 - (15) Serviço de acolhimento institucional em república para adultos
 - (2409) Ações Estratégicas de Proteção Social Especial
 - (1) Acompanhamento sociofamiliar dos beneficiários do Bolsa Moradia
 - (2878) Serviço de Proteção Social Especial de Média Complexidade
 - (6) Serviço Especializado em Abordagem Social/CENTRO POP ou CREAS
 - (9) Adequação de Centros de Referência Especializados para pessoas em situação de rua - CENTRO POP
 - (10) Implantação de Centros de Referência Especializados para pessoas em situação de rua - CENTRO POP
 - (113) Aprimoramento da Gestão do SUAS
 - (2327) Ações de Apoio e Suporte à Política de Assistência Social
 - (2) Gestão, Regulação e Apoio Técnico



PPAG BH 2018-2021

- **34. Fortalecimento da proteção social básica (BH-protege)**
- **Programas/Ações/Subações:**
 - (19) Proteção Social Básica
 - (2308) Serviços de Proteção Social Básica
 - (1) Implantação de Centros de Referência de Assistência Social - CRAS
 - (2) Serviço de Proteção e Atendimento Integral à Família - PAIF/CRAS
 - (6) Serviço de Proteção Social Básica no Domicílio para pessoas com Deficiência e Idosas - SPSPDI
 - (7) Adequação de Centros de Referência de Assistência Social – CRAS
 - (20) Proteção Social Especial
 - (2878) Serviço de Proteção Social Especial de Média Complexidade
 - (5) Implantação de Centros Dia para Pessoas com Deficiência, Idosas e suas Famílias - CENTRO DIA



Financiamento municipal

- Despesas previstas para a AS em BH:

Ano	2018	2019	2020	2021
Valor	314.670.599,00	356.376.123,00	364.897.723,00	387.163.097,00
% do orçamento	2,51%	2,72%	2,69%	2,76%

- Alguns recursos previstos para a AS em BH:

Tipo	2018	2019	2020	2021
Vinculados	52.882.592,00	51.077.727,00	47.518.387,00	49.411.723,00
PSB	83.891.088,00	95.688.173,00	96.594.088,00	108.929.433,00
PSE	93.303.229,00	111.573.133,00	117.166.470,00	117.851.905,00
Aprimoramento Gestão SUAS	1.955.338,00	2.969.985,00	2.258.286,00	2.966.645,00
Gestão das Políticas*	44.262.260,00	47.401.765,00	49.495.148,00	52.202.070,00
TOTAL	276.294.507,00	308.710.783,00	313.032.379,00	331.361.776,00

OBS. Valores não incluem programas e ações específicos para crianças e idosos.

* Referente às políticas de AS, Segurança Alimentar, Esporte e Lazer.



Participação dos entes federados

Tabela 06 - Participação federativa no gasto nacional consolidado com assistência social, em termos relativos, 2003 a 2015.

ANO	UNIÃO	ESTADOS	MUNICÍPIOS
2003	60%	15%	25%
2004	73%	15%	18%
2005	73%	11%	16%
2006	76%	9%	15%
2007	75%	8%	17%
2008	76%	8%	17%
2009	76%	8%	16%
2010	75%	8%	17%
2011	77%	7%	15%
2012	80%	6%	14%
2013	79%	7%	15%
2014	81%	5%	14%
2015	81%	6%	14%

Fonte: Secretaria do Tesouro Nacional. Balanço do Setor Público Nacional, 2003 a 2015 (anual). Cálculos e elaboração própria.

OBS.: Somente Função 8
Fonte: Silva, 2016.



Pensando alto...

Nível de governo	Expectativa de recursos para 2018 (R\$1,00)	% do financiamento
Federal	33.328.735,70	11
Estadual	3.201.792,00	1
Municipal	276.294.507,00	88
TOTAL	312.825.034,70	100



