

Políticas Públicas Setoriais: Segurança Pública e Municípios

**Curso de Orçamento Público e
Mecanismos de Participação**

Luís Felipe Zilli (NESP/FJP)
felipe.zilli@fjp.mg.gov.br



Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Segurança Pública:**
- **C.F./1934:** **Segurança Interna** (fronteiras, território nacional); Polícias Militares como reserva do exército;
- **Lei nº 192 de 17/01/1936:** **Segurança Interna** e regulamentação da atuação das PMs (reservas do exército);
- **C.F./1937:** **Segurança Pública**
- **C.F./1967:** **Segurança Interna** (manutenção da ordem) e regulamentação da atuação das PMs (segurança interna);

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Segurança Pública:**
- **C.F./1988: Segurança Pública:** dever do Estado, direito e responsabilidade de todos, é exercida para a preservação da ordem pública e da incolumidade das pessoas e do patrimônio.
- Art. 144 define organizações que compõem o campo.
- **Ruído do pacto federativo;**
- **Modelo bipartido de polícias;**
- **Municípios com políticas de prevenção.**

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Segurança Pública:**
- Trata-se menos de conceito teórico e área de políticas públicas e mais de um ***campo empírico e organizacional*** que estrutura instituições e relações sociais em torno da forma como o Estado administra ordem e conflitos sociais.
- **Campo Organizacional:** grupo de organizações que, no agregado, constituem uma área reconhecida da vida social, política e econômica.

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Segurança Pública:**
- “Campo formado por organizações que atuam direta ou indiretamente na busca de soluções para problemas relacionados à manutenção da ordem pública, controle da criminalidade e prevenção da violência.”

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Contexto Histórico:**
- **Conceito estreito de Segurança Pública:** manutenção de ordem e combate ao crime.
- **Respostas precárias ao problema:** debate polarizado (*enforcement* x mudança da estrutura social) e histórico de ineficácia.
- **Município e Segurança Pública:** omissão sob desculpa formalista de responsabilidade constitucional dos Estados e União.
- **Contexto de limitações:** impulso para rompimento de paradigmas conservadores, surgimento de novas visões e propostas de atuação.

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Reformulação e ampliação do conceito de Segurança Pública:**
- **Mudança de olhar sobre a Segurança Pública:** foco sai do crime e dos criminosos passa para “pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e bem-estar dos habitantes.”
- **Ordenação urbana, convivência e administração de conflitos no espaço público.**
- **Fenômeno:** grande violência armada e organizada → violências e conflitos interpessoais e [criminalidade difusa](#).

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Problematização dos modos de organização e formas de atuação do Estado:**
- **Políticas Públicas de Segurança:**
- **Formulação em nível central, pauta única para os municípios**
- **Formulação descentralizada, maior autonomia para poder local**
- **Educação, Saúde, Habitação → Segurança Pública**
- **Formulação de soluções particularizadas para realidades locais.**

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Atuação dos Municípios na Segurança Pública:**
- **Pressupostos das Políticas Municipais de Segurança Pública:**
 1. Nova abordagem da violência criminal: diversos níveis de intervenção (dinâmicas comunitárias, nível simbólico, etc);
 2. Novo paradigma da Gestão Pública: abordagem complexa e multissetorial.
 3. Nova aliança com Sociedade Civil: transparência, participação e distribuição de responsabilidades.

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Atuação dos Municípios na Segurança Pública:**
- **Requisitos das Políticas Municipais de Segurança Pública:**
 1. Investimento em Informação: diagnósticos locais;
 2. Programas Multissetoriais: núcleo gestor dedicado para articular políticas sociais e organizações de Segurança Pública.
 3. Aproximação das Comunidades Locais: implementação de fóruns, comissões, conselhos e instâncias participativas.

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Atuação dos Municípios na Segurança Pública:**
- **Estágios das Políticas Municipais de Segurança Pública:**
 - Diagnóstico das dinâmicas criminais e dos fatores de risco;
 - Elaboração de plano de ação: agenda, prioridades, recursos, metas;
 - Implementação: condições políticas, organizacionais, gerenciais e institucionais para realização do plano de metas;
 - Avaliação: processos e resultados;
 - Monitoramento: constatação de erros ou inadequações → correção de rumos

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**

- **Atuação dos Municípios na Segurança Pública:**

- **Eixos de atuação:**

1. Prevenção e Proteção Social: projetos sociais preventivos (focalizados)
2. Controle Social e/ou Prevenção Situacional: controle social democrático (GCM). Fatores que dificultam ocorrência de crime, ou facilitam proteção das vítimas.

Níveis de Atuação: [Primário, Secundário e Terciário](#)

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Atuação dos Municípios na Segurança Pública:**
- **Experiências de Sucesso:**
- Diagnósticos específicos para evitar ação improvisada e desperdício de recursos;
- Natureza interdisciplinar e combinada dos diagnósticos (quanti e quali, teórico e empírico);
- Envolvimento de diferentes organizações (PM, polícias, Justiça, secretarias, etc);
- Participação de comunidade local;

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- **Governos Municipais e Segurança Pública**
- **Atuação dos Municípios na Segurança Pública:**
- **Experiências de Sucesso:**
 - Continuidade e sustentabilidade das ações ao longo do tempo;
 - Princípios racionais e democráticos de gestão, com planejamento, avaliação e monitoramento;
 - Liderança (autoridade política);
 - Presença coordenada dos três tipos de prevenção (primária, secundária e terciária);
 - Valorização do caráter territorialmente delimitado e focalizado das ações e suas conexões.

Políticas Setoriais: Segurança Pública

- Governos Municipais e Segurança Pública**

MATRIZ DE EXEMPLOS DE AÇÕES DE PREVENÇÃO À VIOLÊNCIA E CRIMINALIDADE

		Nível de Prevenção		
		Primária	Secundária	Terciária
Eixo de Atuação	Prevenção Social	Investimentos territorializados em educação e moradia	Cursos profissionalizantes e oficinas para jovens em situação de vulnerabilidade	Reinserção social de egressos
	Prevenção Situacional	Remodelagem, recuperação e reordenação de espaços urbanos	Videomonitoramento de hotspots de criminalidade	Cadastro de membros de torcidas organizadas

Voltar

